

# MESA TÉCNICA: El desempleo en Ibagué

**Reunión 14 de agosto de 2018**  
**Auditorio Cámara de Comercio de Ibagué**  
**CONCLUSIONES**



# CAMARA DE COMERCIO DE IBAGUE

## JUNTA DIRECTIVA

### Representantes de los empresarios

Alberto González Murcia  
**Presidente Junta Directiva**

Miguel Fernando Castillo Zabala  
**Vicepresidente Junta Directiva**

#### Principales:

Andrés Aníbal Sierra Pineda  
Jairo Alonso Arias Barragán  
Enrique Mejía Fortich  
Fernando Barreto Quiroga  
Miguel Fernando Castillo Zabala  
José Silvio Acosta García

#### Suplentes:

Carlos Alberto Tafur Castillo  
Jairo Armando Peña Poveda  
Andrea Vargas Álvarez  
Alirio Rivera García  
Richard Flórez Hernández  
César Guillermo Chávez Romero

### Representantes del Gobierno

#### Principales:

Alberto González Murcia  
Nelson Norbey Quintero Melo

#### Suplentes:

Miguel Alexander Bermúdez Lemus  
Carmen Sofía Pardo Rodríguez  
Gustavo Enrique Prada Sánchez

Luis Alfredo Huertas Pontón  
**Presidente Ejecutivo**

#### Direcciones:

Edilberto Garzón Sandoval  
Director de Asuntos Legales

Diana Mayerly López Betancourth  
Secretaria Jurídica

Gabriel Espinosa Atehortúa  
Director de Competitividad e Innovación  
Empresarial y Regional

Mauricio Flórez Herrera  
Director Administrativo y Financiero

Arturo Mateus Caicedo  
Director de Investigaciones y  
Publicaciones

#### Equipo técnico:

Arturo Mateus Caicedo  
Director de Investigaciones y  
Publicaciones

Diego Alejandro Rodríguez Chivará  
Asistente de investigaciones I

María del Pilar Useche Carvajal  
Asistente de investigaciones II

Constanza Eugenia Cardozo Robayo  
Coordinadora de Soporte y TICS

Diseño: Felipe Arana  
© Cámara de Comercio de Ibagué  
2017

***“Trabajando por una región de empresarios”***

## PRESENTACIÓN

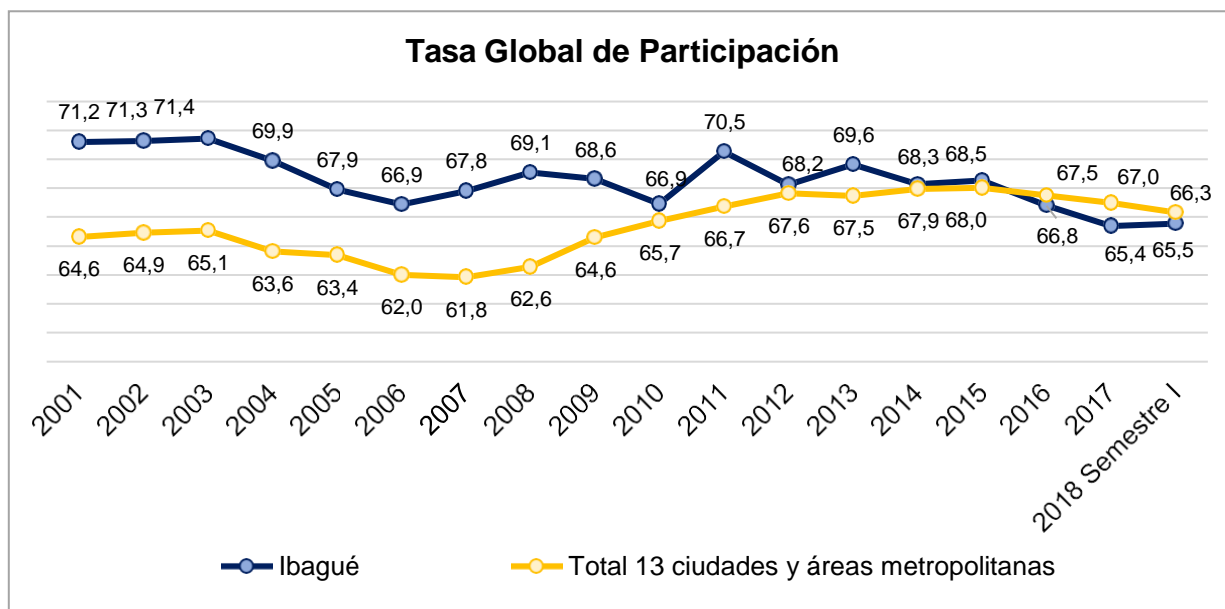
Teniendo en cuenta que Ibagué en los últimos años ha ocupado los primeros puestos en el ranking de las ciudades con mayor tasa de desempleo, la Cámara de Comercio de Ibagué, con el propósito de debatir el problema del desempleo en la ciudad con los distintos actores del desarrollo local, convocó la “Mesa técnica: el desempleo en Ibagué” para el día 14 de agosto de 2018 en el auditorio central de la institución. En este documento se recogen las conclusiones de los temas tratados por los participantes de la mesa: cifras estadísticas del mercado laboral, causas del problema y soluciones preliminares en algunos de los temas.

## 1. CIFRAS DEL MERCADO LABORAL DE IBAGUÉ

### Tasa Global de participación<sup>1</sup>

Durante el periodo 2001-2018 (semestre I), la Tasa Global de Participación calculada para Ibagué, con algunas fluctuaciones, ha venido disminuyendo, 71,2% en 2001 y 66,3% en 2018. Esto significa que la población económicamente activa disminuye y que la situación para los desempleados que insisten en buscar empleo podría mejorar. Para el total de las 13 ciudades y áreas metropolitanas el comportamiento de este indicador es diferente, un descenso en el periodo 2001-2007 y un incremento a partir del 2008. Al comparar el indicador calculado para Ibagué con el total de las 13 ciudades y sus áreas metropolitanas, se evidencia que con excepción del periodo 2016-2018, la ciudad musical ha estado por encima del total de las 13 ciudades estudiadas. (Figura 1)

**Figura 1.** Comportamiento de la Tasa Global de Participación en Ibagué frente al total de 13 ciudades y áreas metropolitanas (Serie anual 2001-2017)

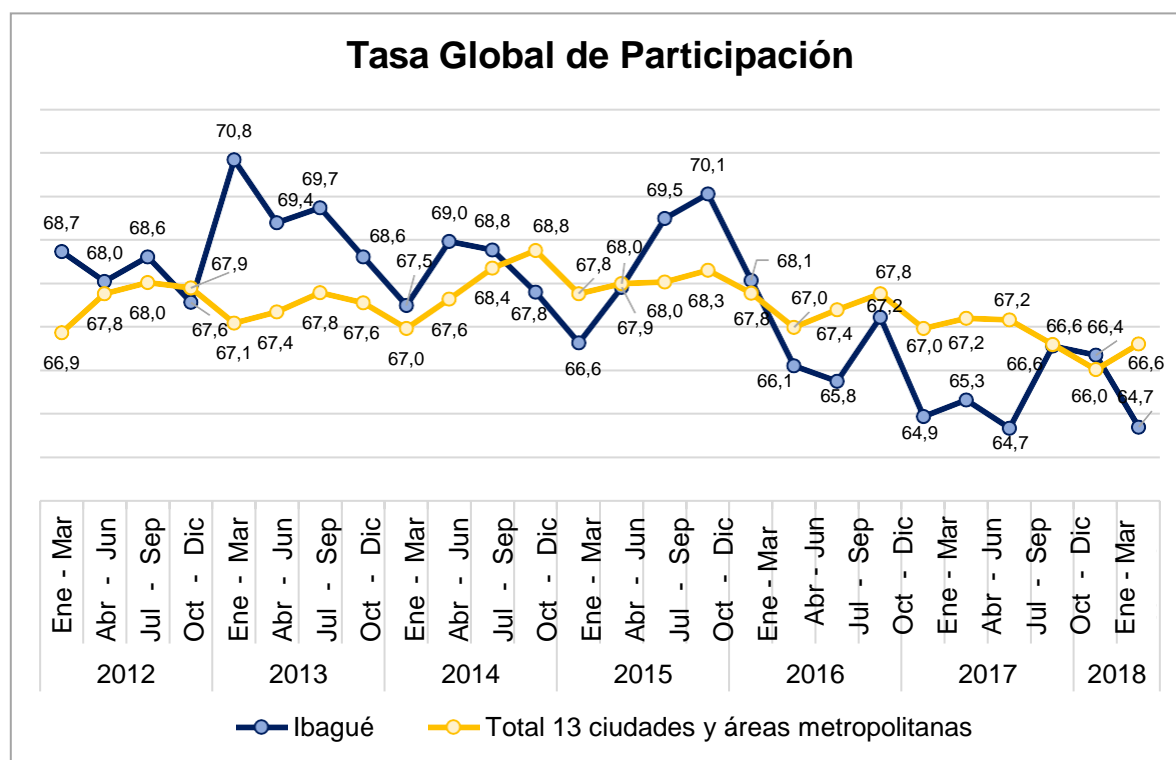


Fuente: DANE (2018) y cálculos equipo técnico Investigaciones y Publicaciones CCI.

<sup>1</sup> Es la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar. Este indicador refleja la presión de la población sobre el mercado laboral. (TGP=PEA/PETx100)

Al analizar el periodo 2012-2018 por series trimestrales, la Tasa Global de Participación calculada para Ibagué presenta los crecimientos más altos del periodo en los trimestres enero-marzo de 2013 (70,8%) y octubre-diciembre de 2015 (70,1%). Así mismo, hay que destacar que en los trimestres julio-septiembre de 2017 y abril-junio de 2018, este indicador para Ibagué presentó la tasa de participación más baja (64,7%) y estuvo por debajo del total de las 13 ciudades y sus áreas metropolitanas.

**Figura 2.** Comportamiento de la Tasa Global de Participación en Ibagué frente al total de 13 ciudades y áreas metropolitanas (Serie trimestral 2012-2018)



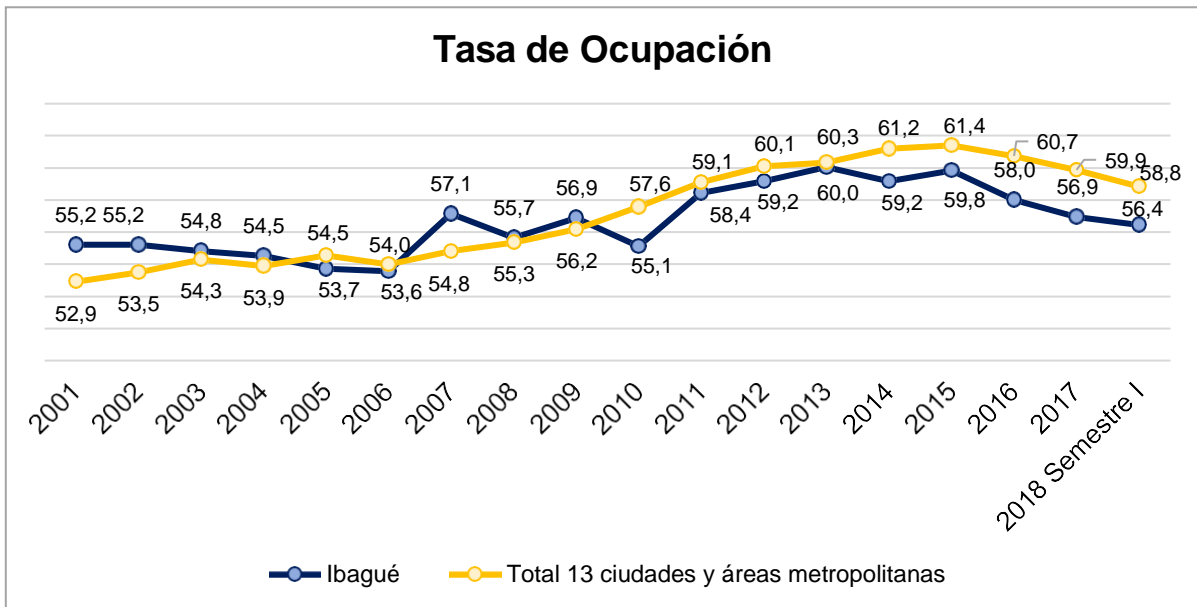
Fuente: DANE (2018) y cálculos equipo técnico Investigaciones y Publicaciones CCI.

### Tasa de ocupación<sup>2</sup>

Durante el periodo 2001-2018 (semestre I), la tasa de ocupación calculada para Ibagué tuvo tres comportamientos a señalar: del 2001 a 2006 cae del 55,2% al 53,6%; del 2007 al 2013 crece del 57,1% al 60,0%; y del 2014 al 2018, nuevamente decrece pasando del 59,2% al 56,4%. Frente al comportamiento del total de las 13 ciudades y sus áreas metropolitanas, Ibagué durante los años 2005, 2006 y el periodo 2010-2018 registra una tasa de ocupación inferior a ese consolidado. (Figura 3)

<sup>2</sup> Es la relación porcentual entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar (PET). (TO = OC/PETx100)

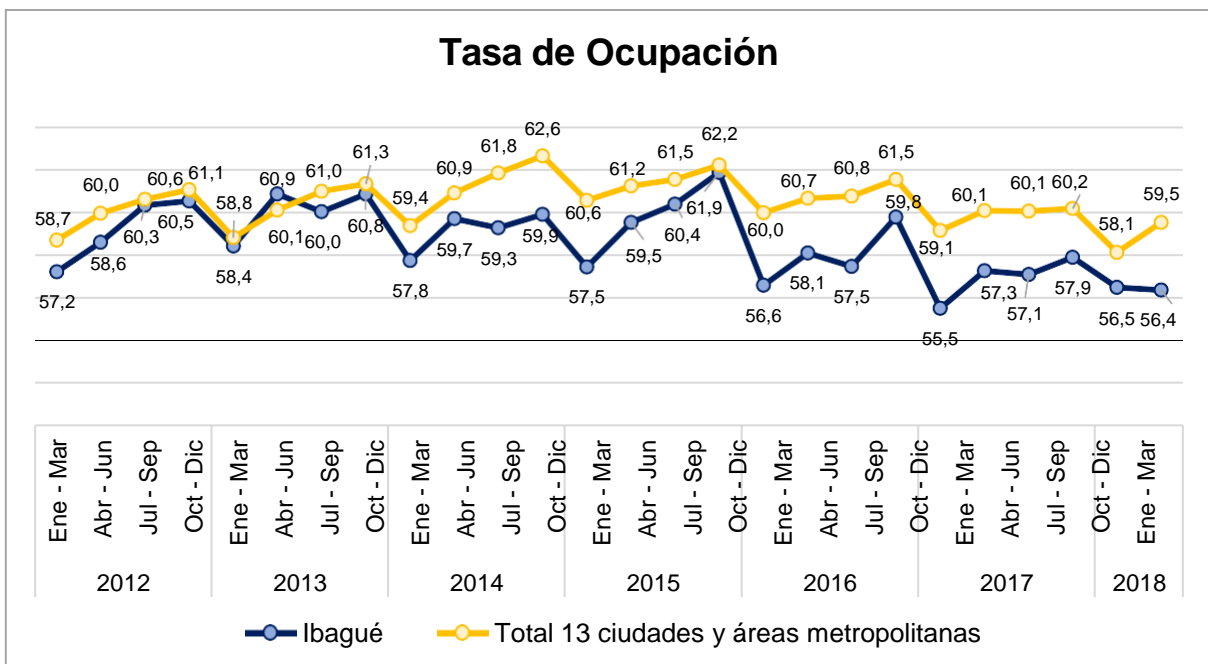
**Figura 3.** Comportamiento de la Tasa de Ocupación en Ibagué frente al total de 13 ciudades y áreas metropolitanas (Serie anual 2001-2017).



Fuente: DANE (2018) y cálculos equipo técnico Investigaciones y Publicaciones CCI.

Al observar el comportamiento por serie trimestral durante el periodo 2012-2018 (trimestre II), Ibagué y el total de las 13 ciudades y sus áreas metropolitanas en el trimestre enero-marzo del periodo en mención, presentan la tasa de ocupación más baja de los cuatro trimestres. (Figura 4)

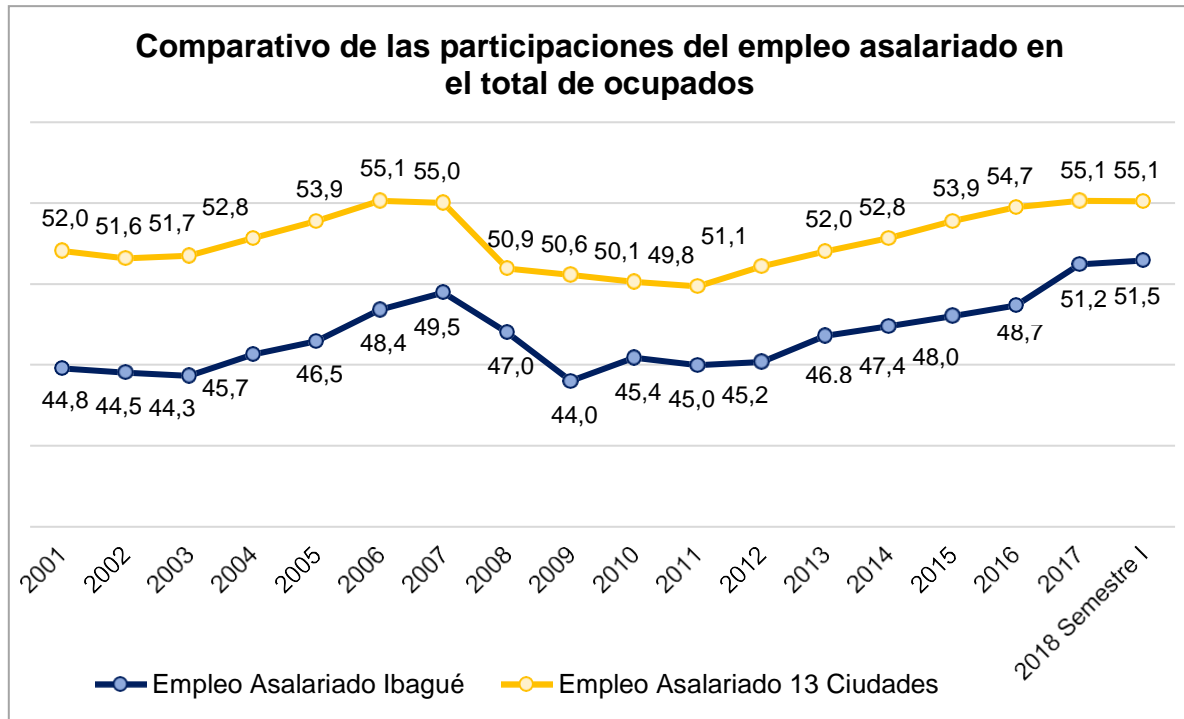
**Figura 4.** Comportamiento de la Tasa de Ocupación en Ibagué frente al total de 13 ciudades y áreas metropolitanas (Serie trimestral 2012-2018).



Fuente: DANE (2018) y cálculos equipo técnico Investigaciones y Publicaciones CCI.

Dentro del total de ocupados la participación del empleo asalariado en Ibagué, durante el periodo 2001-2018 (semestre I), estuvo por debajo del total de las 13 ciudades y sus áreas metropolitanas. Su comportamiento fue fluctuante: entre 2001 y 2007 tuvo un crecimiento importante pasando del 44,8% en el 2001 al 49,5% en el 2007; en 2008 y 2009 experimenta una caída, para luego ir en crecimiento hasta el 2018 (51,5%). En las 13 ciudades el comportamiento es similar al registrado en Ibagué. (Figura 5)

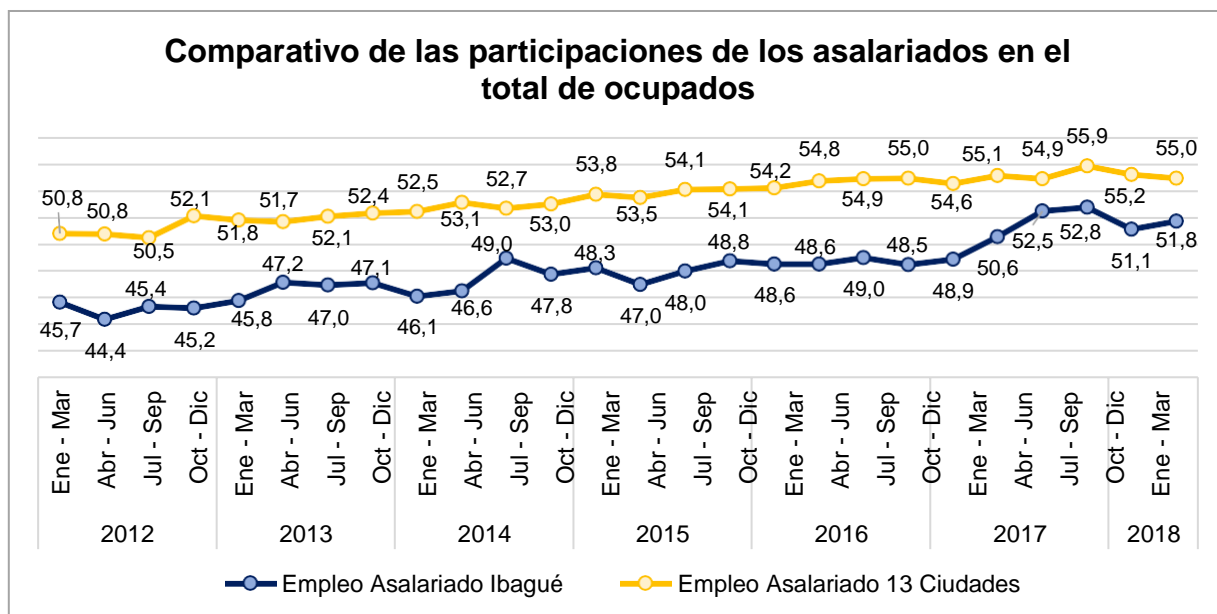
**Figura 5.** Comparativo en las participaciones del empleo asalariado dentro del total de ocupados en la ciudad de Ibagué y en el total de las 13 ciudades y áreas metropolitanas (Serie Anual 2001-2017)



Fuente: DANE (2018) y cálculos equipo técnico Investigaciones y Publicaciones CCI.

Al examinar por trimestres el periodo 2012-2018, en Ibagué en los trimestres abril-junio de 2013 (47,2%); julio-septiembre de 2014 (49,0%); octubre-diciembre de 2017 (55,2%), se presentan las más altas participaciones del empleo asalariado frente al total de ocupados de la ciudad. (Figura 6)

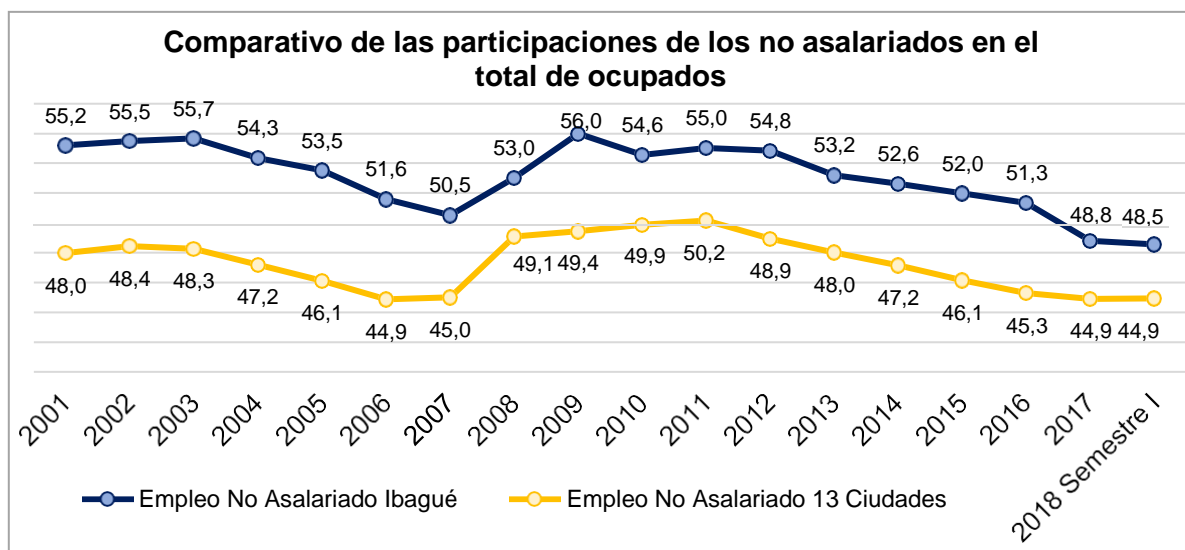
**Figura 6.** Comparativo en las participación del empleo asalariado dentro del total de ocupados en la ciudad de Ibagué y en el total de las 13 ciudades y áreas metropolitanas (Serie trimestral 2012-2017).



Fuente: DANE (2018) y cálculos equipo técnico Investigaciones y Publicaciones CCI.

Dentro del total de ocupados la participación del empleo no asalariado en Ibagué, durante el periodo 2001-2018 (semestre I), estuvo por encima del total de las 13 ciudades y sus áreas metropolitanas. La tendencia de la participación, tanto para Ibagué como para las 13 ciudades, fue descendente: Ibagué en 2001 registró el 55,2% y en 2018 el 48,5%; las 13 ciudades en 2001 representaban el 48,0% y en 2018 el 44,9%. (Figura 7)

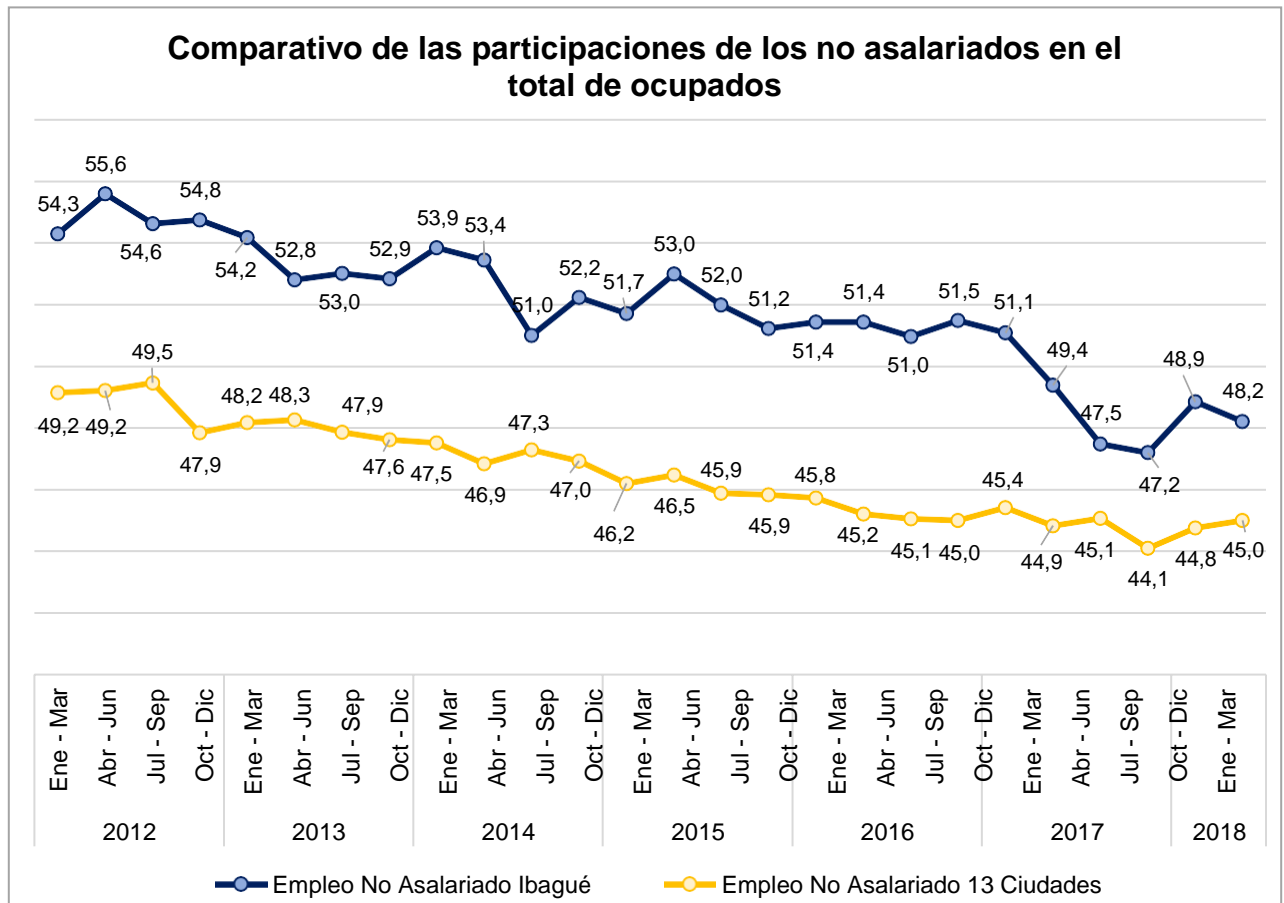
**Figura 7.** Comparativo en las participación del empleo no asalariado dentro del total de ocupados en la ciudad de Ibagué y en el total de las 13 ciudades y áreas metropolitanas (Serie Anual 2001-2017)



Fuente: DANE (2018) y cálculos equipo técnico Investigaciones y Publicaciones CCI.

Al analizar por trimestres el periodo 2012-2018, en Ibagué en los trimestres abril-junio de 2012 (55,6%); enero-marzo de 2014 (53,9%); abril-junio de 2015 (53,0%); octubre-diciembre de 2016 (51,5%); y enero-marzo de 2018 (48,9%) se presentan las más altas participaciones del empleo no asalariado frente al total de ocupados de la ciudad. (Figura 8)

**Figura 8.** Comparativo en las participación del empleo no asalariado dentro del total de ocupados en la ciudad de Ibagué y en el total de las 13 ciudades y áreas metropolitanas (Serie trimestral 2012-2017).

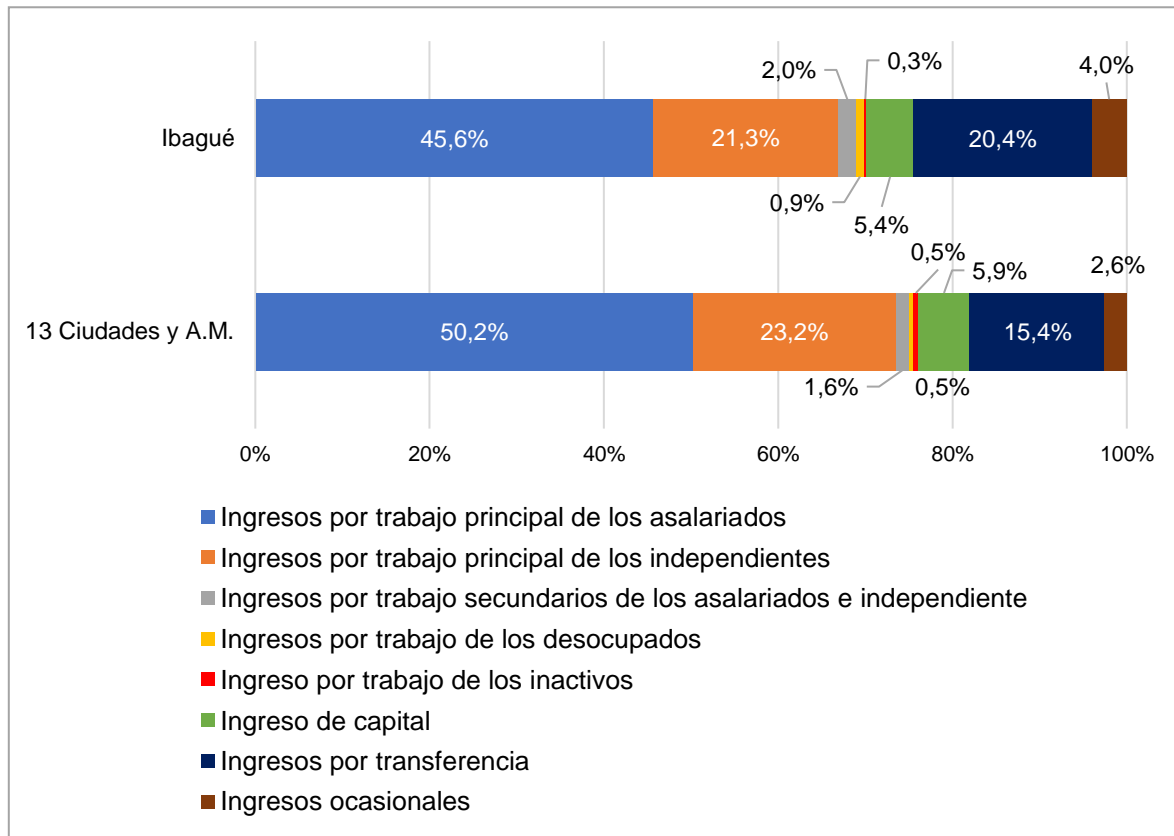


Fuente: DANE (2018) y cálculos equipo técnico Investigaciones y Publicaciones CCI.

Los resultados de la Encuesta Nacional de Presupuestos de los Hogares 2016-2017 permiten conocer la distribución del ingreso monetario mensual de Ibagué y el de las 13 ciudades y AM. Para Ibagué los ingresos de mayor participación dentro del ingreso monetario total son: Ingresos por trabajo principal de los asalariados (45,6%); ingresos por trabajo principal de los independientes (21,3%); e ingresos por transferencia (20,4%). En el mismo orden de importancia, pero con porcentajes mayores en los dos primeros y menor en el tercero, las 13 ciudades y su AM distribuyen el ingreso monetario total mensual. (Figura 9)



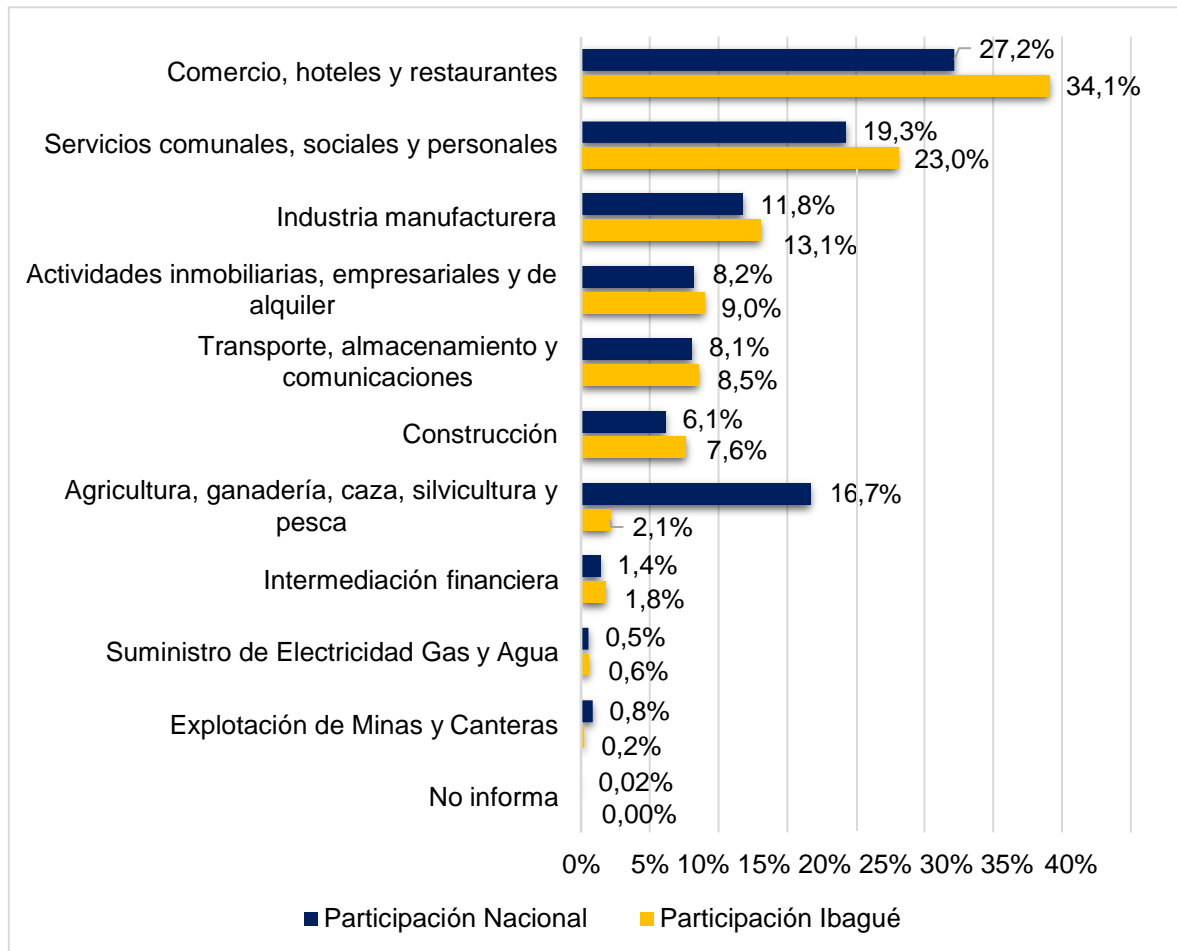
**Figura 9.** Distribución del ingreso monetario total mensual de Ibagué y el total de 13 ciudades y áreas metropolitanas según la fuente de ingreso 2016-2017.



Fuente: DANE (2018), cálculos equipo técnico I&P CCI 2018.

En el 2017 la población ocupada de Ibagué estaba concentrada principalmente en seis ramas de la actividad económica: comercio, hoteles y restaurantes (34,1%); servicios comunales, sociales y personales (23,0%); industria manufacturera (13,1%); actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (9,0%); transporte, almacenamiento y comunicaciones (8,5%); y construcción (7,6%). Con excepción de agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca, el total nacional de población ocupada tiene el mismo orden de importancia de concentración de población por ramas de actividad económica que presenta Ibagué. (Figura 10)

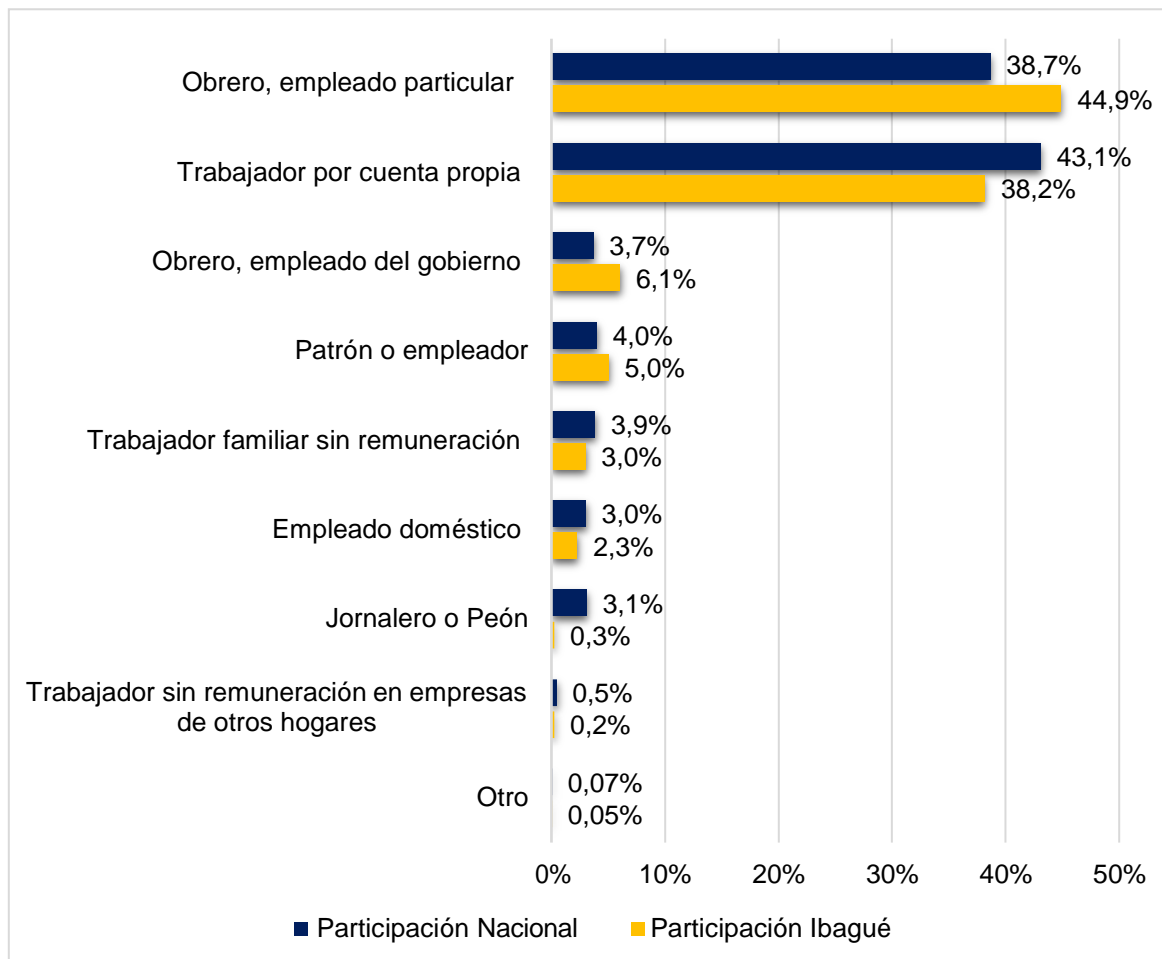
**Figura 10.** Distribución de la población ocupada según ramas de actividad económica – Ibagué y Total Nacional 2017.



Fuente: DANE (2018) y cálculos equipo técnico Investigaciones y Publicaciones CCI.

Las mayores participaciones de las posiciones ocupacionales dentro del total de población ocupada de Ibagué en el 2017 fueron: obrero, empleado particular (44,9%); trabajador por cuenta propia (38,2%); obrero, empleado del gobierno (6,1%); y patrón o empleador (5,0%). Esta misma secuencia se presenta en el total nacional de población ocupada. (Figura 11)

**Figura 11.** Distribución de la población ocupada según posición ocupacional Ibagué– Total Nacional -2017.



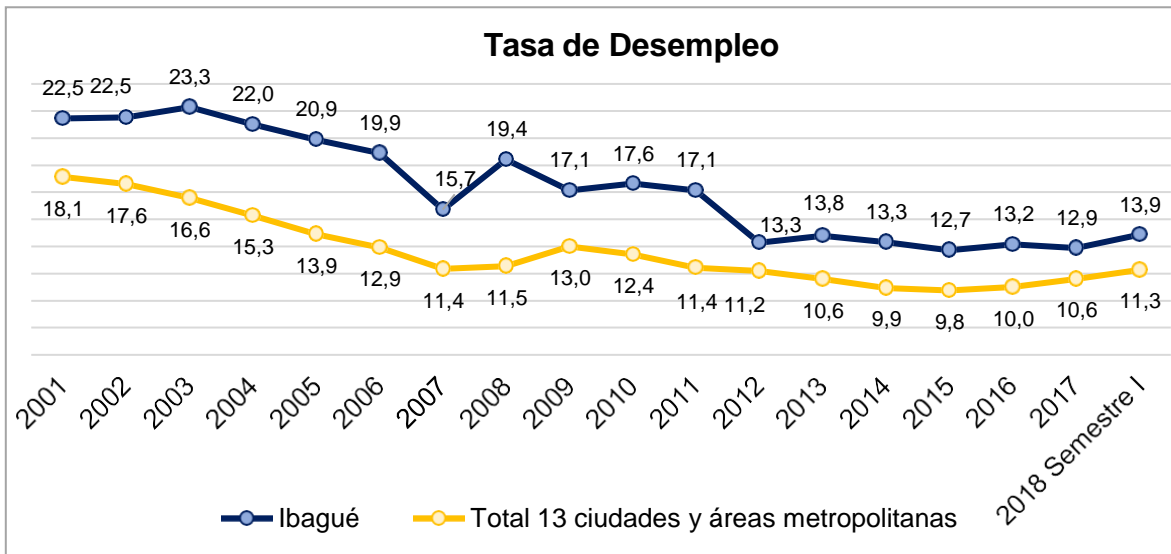
Fuente: DANE (2018) y cálculos equipo técnico Investigaciones y Publicaciones CCI.

### Tasa de desempleo<sup>3</sup>

Durante el periodo 2001-2018 (semestre I), la tasa de desempleo calculada para Ibagué estuvo por encima del total de las 13 ciudades y AM y su tendencia fue decreciente pasando del 22,5% en 2001 al 12,9% en el 2017. Es importante destacar que en el 2003 Ibagué presentó la más alta tasa de desempleo del periodo analizado (23,3%). (Figura 12)

<sup>3</sup> Es la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo (DS), y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA). (TD=DS/PEAx100)

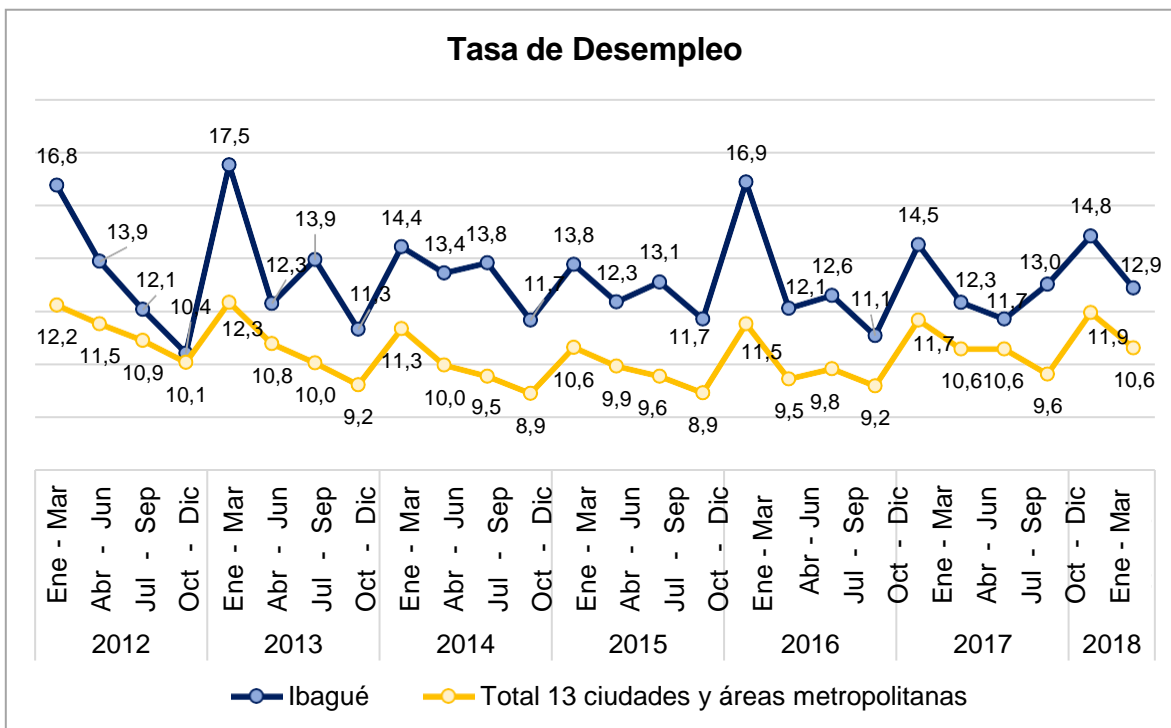
**Figura 12.** Comportamiento de la Tasa de Desempleo en Ibagué frente al total de 13 ciudades y áreas metropolitanas (Serie anual 2001-2017).



Fuente: DANE (2018) y cálculos equipo técnico Investigaciones y Publicaciones CCI.

Al observar el comportamiento por serie trimestral durante el periodo 2012-2018 (trimestre II), Ibagué y el total de las 13 ciudades y AM en el trimestre enero-marzo del periodo en mención, presentan la tasa de desempleo más alta de los cuatro trimestres. (Figura 13)

**Figura 13.** Comportamiento de la Tasa de Desempleo en Ibagué frente al total de 13 ciudades y áreas metropolitanas (Serie trimestral 2012-2018).



Fuente: DANE (2018) y cálculos equipo técnico Investigaciones y Publicaciones CCI.

La Tabla 1 muestra las tasas de desempleo registradas en las 13 ciudades y AM durante el periodo 2016-2018 (Serie trimestral). Ibagué con excepción de los trimestres abril-junio de 2016 (puesto 3), abril-junio y julio-septiembre de 2017 (puestos 3 y 4), ocupa el segundo lugar en desempleo del país.

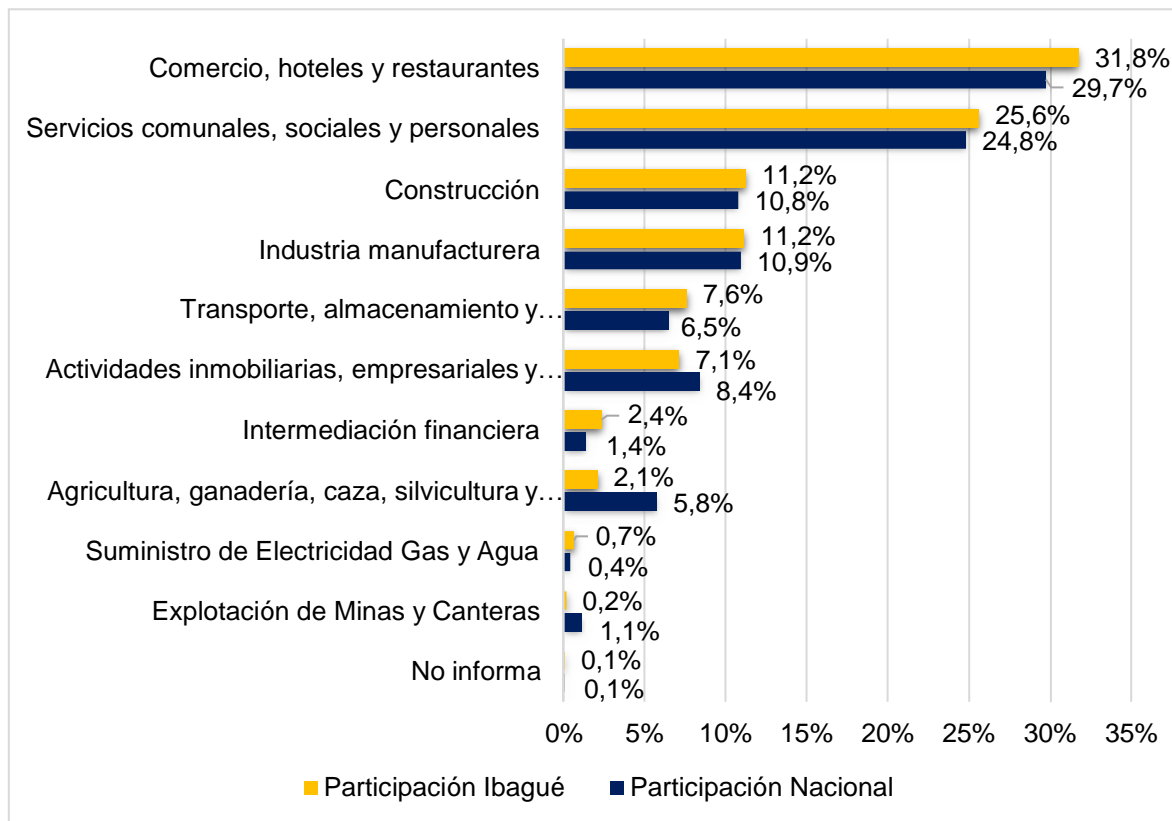
**Tabla 1.** Tasa de Desempleo en las 13 ciudades y áreas metropolitanas (Serie trimestral 2016-2018).

Ciudad	2016				2017				2018	
	Ene - Mar	Abr - Jun	Jul - sep.	Oct - Dic	Ene - Mar	Abr - Jun	Jul - sep.	Oct - Dic	Ene - Mar	Abr - Jun
<b>Cúcuta - Villa del Rosario - Los Patios - El Zulia</b>	17,89	14,89	15,15	13,79	18,30	16,08	15,35	13,97	19,48	13,98
<b>Ibagué</b>	16,87	12,11	12,60	11,09	14,52	12,34	11,72	13,02	14,84	12,87
<b>Villavicencio</b>	13,96	12,63	10,51	10,86	13,87	12,94	12,05	10,50	13,49	10,58
<b>Medellín - Valle de Aburra</b>	13,34	9,75	10,26	9,37	12,09	10,00	11,27	9,90	13,23	12,12
<b>Pereira - Dosquebradas - La Virginia</b>	12,35	10,30	10,32	10,65	10,11	9,54	8,62	8,19	10,70	8,74
<b>Cali - Yumbo</b>	12,34	10,66	10,58	9,60	12,46	12,02	12,21	10,74	13,02	11,46
<b>Manizales - Villa María</b>	11,78	9,70	10,30	9,57	12,71	11,08	10,57	10,50	12,87	11,06
<b>Montería</b>	11,59	9,95	8,92	9,13	11,08	11,76	11,38	10,32	10,22	9,30
<b>Pasto</b>	11,30	8,87	9,08	8,66	10,43	8,97	9,55	9,39	10,59	8,93
<b>Bogotá</b>	10,60	8,51	9,27	8,76	11,75	10,65	10,15	9,51	11,65	10,60
<b>Bucaramanga - Floridablanca - Girón - Piedecuesta</b>	9,47	8,74	7,90	8,23	9,99	7,64	8,33	7,99	9,70	9,34
<b>Barranquilla - Soledad</b>	8,65	8,46	8,59	7,31	7,98	8,40	8,92	7,47	8,56	7,79
<b>Cartagena</b>	8,24	8,16	9,94	9,36	9,63	9,98	9,44	6,97	8,60	7,41

Fuente: DANE (2018)

En el 2017 la población desocupada de Ibagué estaba concentrada principalmente en seis ramas de la actividad económica: comercio, hoteles y restaurantes (31,8%); servicios comunales, sociales y personales (25,6%); construcción (11,2%); industria manufacturera (11,2%); transporte, almacenamiento y comunicaciones (7,6%); y actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (7,1%). Con excepción de agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca, el total nacional de población desocupada tiene el mismo orden de importancia de concentración de población por ramas de actividad económica que presenta Ibagué. (Figura 14)

**Figura 14.** Distribución de la población desocupada según rama de actividad económica Ibagué– Total Nacional (2017).



Fuente: DANE (2018) y cálculos equipo técnico Investigaciones y Publicaciones CCI.

La participación de Ibagué en el total nacional, según las cifras estadísticas poblacionales del mercado laboral, es muy baja. Los desocupados son los de mayor representación (1,58%) y los ocupados e inactivos son los de menor participación (1,10%).

**Figura 15.** Participación de las estadísticas poblacionales del mercado laboral de Ibagué en el total nacional-2017.

Concepto	Nacional	Ibagué	Participación de Ibagué en el total nacional
Desocupados (DS)	2.314.007	36.502	1,58%
Subempleados Objetivos	2.385.505	30.702	1,29%
Subempleados Subjetivos	6.605.732	77.798	1,18%
Inactivos	13.658.344	149.832	1,10%
Ocupados (OC)	22.382.580	246.461	1,10%
Población económicamente activa (PEA)	24.696.587	282.963	1,15%
Población en edad de trabajar (PET)	38.354.931	432.795	1,13%
Población total	47.867.821	533.350	1,11%

Fuente: DANE (2018) y cálculos equipo técnico Investigaciones y Publicaciones CCI.

## 2. CAUSAS DEL DESEMPLEO Y SOLUCIONES PROPUESTAS

Las causas expuestas por los participantes de la mesa técnica se agruparon en 13 temas, ellos son: Planeación del desarrollo socioeconómico; Estructura del tejido empresarial; Ciencia, tecnología e innovación; Procesos de inmigración; El sistema de información del mercado laboral; Dinámica sectorial; Internacionalización de las empresas ibaguereñas; Generadores de empleo; Capital humano; Emprendimiento; Informalidad; Servicios públicos e impuestos; e Institucionalidad responsable. A continuación, se describen las causas presentadas por los participantes dentro de cada uno de los temas que las agrupan.

### 2.1 PLANEACIÓN DEL DESARROLLO SOCIOECONÓMICO

**Causa central:** No existe un plan estratégico para el desarrollo socioeconómico del municipio, en el cual se defina su vocación económica, desde un enfoque socioeconómico y ambiental.

#### APORTES DE LOS PARTICIPANTES:

- ❖ No existe articulación entre el plan de desarrollo y los planteamientos del sector empresarial (Un modelo en que todos participen).
- ❖ Carencia de una política y una agenda para el desarrollo económico local.
- ❖ No hay un enfoque económico para la región.
- ❖ No hay una vocación definida para la región.
- ❖ No sabemos a qué le estamos apostando.
- ❖ ¿Cuál es la identidad de Ibagué?
- ❖ La vocación agrícola no es clara.
- ❖ El desarrollo del campo no es una prioridad.
- ❖ No se han aprovechado las potencialidades de la región (Eje: turismo, logística), donde pueden existir grandes oportunidades de empleo.
- ❖ No se ha dado un espacio a las industrias culturales y creativas como generadoras de empleo

#### SOLUCIONES PROPUESTAS:

-Construir concertadamente el “Plan Estratégico para el Desarrollo del Municipio 2032”.

-Aprovechar los recursos del nivel nacional y regional para impulsar la economía naranja en el municipio.

## 2.2 ESTRUCTURA DEL TEJIDO EMPRESARIAL

**Causa central:** El tejido empresarial de la CCI en 2017 lo constituyeron 27.370 empresas, el 92,3% de este total están localizadas en Ibagué. Según tamaño en esta ciudad están instaladas 34 grandes empresas (0,13%); 162 medianas (0,64%); 745 pequeñas (2,95%); y 24.316 microempresas (96,27%), para un total de 25.257 empresas. Esta estructura descansa en un altísimo porcentaje en las microempresas y por consiguiente la participación de las pymes y grandes empresas es muy pequeña.

### APORTES DE LOS PARTICIPANTES:

- ❖ Tamaño y composición del tejido empresarial (Concentración en la microempresas)
- ❖ Creación de empresas en actividades de poco valor agregado: tiendas, misceláneas, etc.
- ❖ Notable falta de profesionalismo que se detecta en las empresas, tanto por parte de directivos, como de empleados y operarios.

**Causa central:** Creciente número de cancelaciones del registro mercantil. Durante el periodo 2015-2017 la CCI registro la cancelación en Ibagué de 3 grandes empresas, 14 medianas, 53 pequeñas y 21.971 microempresas.

Cancelaciones	2015*	2016**	2017***
Grande	2	-	1
Mediana	6	5	3
Pequeña	25	20	8
Micro	13.788	4.250	3.863
<b>Total</b>	<b>13.821</b>	<b>4.275</b>	<b>3.875</b>

\*En el marco de la Ley 1727 del 11 de Julio de 2014 ( Artículo 31) se realizó la depuración de 11.408 registros de personas naturales (10 pequeñas, 2 medianas, 11.396 micros)

\*\*1704 Cancelaciones en 2016 por efecto de la ley 1727 de 2014 (2 pequeñas, 1.702 micros)

\*\*\* 1.603 Cancelaciones en 2017 por efecto de la ley 1727 de 2014 (1.603 micros)

*Fuente. Cámara de Comercio de Ibagué: Dirección de Investigaciones y Publicaciones. 2018*

### APORTES DE LOS PARTICIPANTES:

- ❖ Alta rotación en las empresas.

### SOLUCIONES PROPUESTAS:

- Diseño e implementación de una “Política Empresarial” dirigida a consolidar un tejido empresarial acorde con los requerimientos del desarrollo sostenible de la región. Para ello se tomará como base los resultados del ejercicio de referenciación de Ibagué frente a las tres ciudades que forman el “Triángulo de Oro”, en un horizonte de mediano plazo (5-8 años):

#### Estructura proyectada, según tamaño

TAMAÑO	ESTRUCTURA 2016	ESTRUCTURA PROYECTADA	META A CUMPLIR
Micro	96,12%	91,12%	-5%
Pequeña	3,08%	7,09%	+4,01%
Mediana	0,65%	1,25%	+0,6%
Grande	0,14%	0,54%	+0,4%



### Estructura proyectada, según sectores económicos

ACTIVIDAD ECONÓMICA	ESTRUCTURA 2016	ESTRUCTURA PROYECTADA	META A CUMPLIR
Sector Primario	1,46%	2,46%	+1%
Sector Secundario	15,63%	18,63%	+3%
Sector Terciario	82,91%	78,91%	-4%

### Estructura proyectada, según organización jurídica

FORMA JURÍDICA	ESTRUCTURA 2016	ESTRUCTURA PROYECTADA	META A CUMPLIR
Persona Natural	82,96%	77,06%	-5,9%
Persona Jurídica	17,04%	22,94%	+5,9%

Fuente: CCI, Dirección de Investigaciones y Publicaciones.

## 2.3 CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN

**Causa central:** La ciencia, la tecnología y la innovación han cobrado creciente relevancia en las últimas dos décadas y se han transformado en un determinante fundamental de las posibilidades para crecer y competir en el mercado mundial. Esto se hace realidad dependiendo de la inversión en I+D+I que hace un país, una región o localidad. Para el caso de Colombia y del Tolima los niveles de inversión en términos porcentuales del PIB son muy bajos.

### APORTES DE LOS PARTICIPANTES:

- ❖ Producción y comercialización de materias primas del sector agropecuario sin ningún valor agregado.
- ❖ Baja sofisticación e innovación en el desarrollo de los negocios locales.
- ❖ La alianza Universidad-Empresa es muy débil en los procesos de I+D+I.
- ❖ Baja innovación en las empresas de la región; desarticulación con la universidad- no operan basadas en I+D+i.

### SOLUCIONES PROPUESTAS:

-Incrementar el presupuesto público y privado dirigido a desarrollar actividades de I+D+i.

-Diseñar e implementar una política de sustitución de importaciones: producir los bienes y servicios que actualmente traemos de otras regiones o países. Preferir lo nuestro (crear en lo nuestro). Contratar con empresas localizadas en la ciudad.

## 2.4 PROCESOS DE INMIGRACIÓN (Origen del desempleo en Ibagué)

**Causa central:** La inmigración es el acto de ingresar en un país, región o lugar de personas que nacieron o proceden de otro lugar. En Ibagué se han producido procesos de inmigración que han tenido y tienen efectos importantes sobre el mercado laboral: damnificados de la

catástrofe de Armero (1985), desplazados víctimas del conflicto armado (2000-2017), y desplazados situación socioeconómica de Venezuela (2018).

#### APORTES DE LOS PARTICIPANTES:

- ❖ Después de la catástrofe de Armero, llegaron a Ibagué 8.000 personas que impactaron el mercado laboral.
- ❖ A Ibagué han llegado 90.000 personas desplazadas, víctimas del conflicto armado.
- ❖ La oficina de Migración de Ibagué en 2017 reportó 271 personas de forma legal, sin embargo, se calcula la existencia de más de 500 venezolanos en la capital musical.
- ❖ Ibagué es una ciudad receptora de personas del resto de municipios del departamento, buscando oportunidades/ principalmente jóvenes que abandonan el campo.
- ❖ Permanentemente llegan a la ciudad, para capacitarse a nivel tecnológico y universitario, un número importante de estudiantes procedentes de los 46 municipios de Tolima y de otros departamentos.

#### SOLUCIONES PROPUESTAS:

-Política empresarial y académica para lograr una real Descentralización: de empresas y de universidades.

-Diseñar e implementar una estrategia para retener a los jóvenes en sus municipios. (que vean la finca como una empresa)

#### 2.5 EL SISTEMA DE INFORMACIÓN DEL MERCADO LABORAL

**Causa central:** Ibagué no cuenta con un sistema de información estadística sobre el mercado laboral, que consolide las cifras y datos por parte de las instituciones responsables del tema.

#### APORTES DE LOS PARTICIPANTES:

- ❖ No hay información del empleo; articulación entre la oferta de empleo y la demanda.
- ❖ Faltan canales de comunicación de los empleos que demandan los sectores público y privado (dificultad en el acceso a la información)
- ❖ No existen medios de comunicación encargados de difundir la información sobre la demanda de empleo. (Articulación entre oferta y demanda)
- ❖ La calidad de la información regional en torno a empleo no es buena, no hay depuración.

SOLUCIONES PROPUESTAS: Diseñar e implementar un Sistema de información estadística sobre el mercado laboral en Ibagué.

## 2.6 DINÁMICA SECTORIAL

**Causa central:** ¿Cuáles son los nuevos sectores que logren reemplazar los sectores que han soportado la ocupación en Ibagué? (Comercio y construcción)

APORTES DE LOS PARTICIPANTES:

- ❖ 17 de cada 100 empleos generados en Ibagué, son de la construcción, de ellos el 70% son desempeñados por mujeres. (CAMACOL)
- ❖ En el sector de la construcción, los tiempos alargados entre la construcción y la venta, no permiten generar empleo constante para personal administrativo, ventas y de obra.

SOLUCIONES PROPUESTAS:

-Realizar ejercicios de identificación y priorización de los sectores que reemplazarían al comercio y la construcción en la generación de empleo.

## 2.7 INTERNACIONALIZACIÓN DE LAS EMPRESAS IBAGUEREÑAS

**Causa central:** La oferta exportadora de las empresas ibaguereñas es poco diversificada.

APORTES DE LOS PARTICIPANTES:

- ❖ Poco acceso a nuevos mercados de las empresas locales.
- ❖ Falta de promoción de la ciudad (City marketing)
- ❖ No estamos tan abiertos al mundo.
- ❖ El Tolima no está aprovechando las oportunidades que ofrecen los TLC.
- ❖ Incipiente capacidad de negociar nuestros productos con otros países (incursionar en mercados internacionales)

SOLUCIONES PROPUESTAS:

-Diseñar e implementar una estrategia para diversificar la oferta exportadora y aprovechar las oportunidades que ofrecen los TLC firmados por Colombia.

## 2.8 GENERADORES DE EMPLEO

**Causa central:** Alta dependencia de los trabajos públicos, solo 34 grandes empresas registradas en Ibagué son las mayores generadoras de empleo.

APORTES DE LOS PARTICIPANTES:

- ❖ Existe una preocupación por la cancelación del registro mercantil de un número importante de medianas y grandes empresas.

**Causa central:** El empleo que genera el sector privado es de baja calidad<sup>5</sup> y las condiciones laborales no son muy atractivas: bajos salarios, poca estabilidad y sin oportunidades de crecimiento.

#### APORTES DE LOS PARTICIPANTES:

- ❖ Bajos niveles salariales no permiten dinamizar la economía.
- ❖ No hay estabilidad jurídica, para atraer empresas a la región.

#### SOLUCIONES PROPUESTAS:

-Reactivar la Agencia de Promoción de Inversiones y diseñar e implementar una política pública de atracción de inversión.

### 2.9 CAPITAL HUMANO Y SU FORMACIÓN

**Causa central:** Inexistencia de estudios dirigidos a identificar las brechas de capital humano en Ibagué, cuantitativas y cualitativas:

-Las brechas cuantitativas o de cantidad, dentro de las cuales se encuentran el déficit de demanda de programas de formación, déficit de oferta de programas de formación o el déficit o sobreoferta de talento humano para sectores o regiones específicas.

-Las brechas cualitativas que pueden ser consideradas a su vez como:

**Brechas de calidad**, que hacen referencia a la insatisfacción que percibe el sector productivo sobre el logro de competencias por parte de la oferta de recurso humano.

**Brechas de competencias**, como el desajuste entre las competencias que tiene la oferta laboral con respecto a las que demanda el sector productivo.

**Brechas de pertinencia**, alusivas al desajuste existente entre los contenidos de los programas de la oferta formativa con las necesidades de competencias y perfiles que demanda el sector productivo.

#### APORTES DE LOS PARTICIPANTES:

- ❖ Jóvenes muy preparados con poca experiencia, o que les ofrecen condiciones que no les llaman la atención (lo que no estudio, salario bajo); entonces migran a otra ciudad.
- ❖ Muchos estudiantes graduados (con mucho estudio) en áreas y sectores que no generan puestos de trabajo.
- ❖ Un problema de sobre calificación de la mano de obra: (Alta tasa de desempleo).

---

<sup>5</sup> La mayoría de los trabajos son informales, lo que impide a una gran masa de trabajadores cotizar a un sistema de seguridad social y acceder, por tanto, a sus beneficios de protección social.

- ❖ Falta de mano de obra calificada; migración de profesionales por falta de oportunidades.
- ❖ Hay un exceso de mano de obra no calificada y escasa mano de obra calificada.
- ❖ No hay capacitación especializada en los profesionales y hay desempleo en trabajos básicos.
- ❖ Conseguir un profesional especializado en Ibagué es complicado.
- ❖ No se cree en el talento humano de la región, se traen personas de otras ciudades para ocupar cargos que podrían ser asumidos por Ibaguerenses o tolimenses.
- ❖ La dinámica económica va a una mayor velocidad que la actividad académica.
- ❖ Poca adaptabilidad de las universidades a la demanda laboral de la región. (dificultad para ajustar los programas académicos en función de la demanda laboral)
- ❖ Las universidades están formando profesionales para trabajar en otros departamentos y no para el Tolima.

#### SOLUCIONES PROPUESTAS:

-Elaboración de un estudio dirigido a identificar las brechas de capital humano en Ibagué, cuantitativas y cualitativas.

-Iniciar un trabajo interinstitucional en torno a que exista un Salario Mínimo Profesional.

#### 2.10 EMPRENDIMIENTO

Ibagué debe posicionarse como un lugar atractivo para el emprendimiento y la creación de empresas sostenibles, como una alternativa viable de desarrollo socioeconómico. En tal sentido, desde el 2006 las actividades de emprendimiento se han soportado en la Red Regional de Emprendimiento<sup>6</sup>, la cual está presidida básicamente y según la norma, por la Gobernación de cada departamento y la Cámara de Comercio, apoyadas en las entidades que manejen temas de emprendimiento (las universidades, el SENA y las empresas).

**Causa central:** No es de conocimiento público el estado actual de la Red Regional de Emprendimiento del Tolima, ni los resultados logrados en la implementación de los distintos planes de acción ejecutados desde el 2006 a la fecha, desarrollados por las entidades que manejan el tema de emprendimiento.

---

<sup>6</sup> La Red Regional de Emprendimiento es una iniciativa del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo a nivel nacional, cuyo objetivo es organizar todas las instituciones para que trabajen de manera articulada por el emprendimiento de los diferentes departamentos del país, generando proyectos que beneficien el ecosistema del emprendimiento e innovación.

#### APORTES DE LOS PARTICIPANTES:

- ❖ La cultura de Ibagué está orientada a que las personas busquen empleo, no a que generen empleo/ poco emprendimiento.
- ❖ El asistencialismo público como acción o conjunto de acciones que llevan a cabo las instituciones estatales con la finalidad de prestar socorro, favor o ayuda a individuos o grupos de individuos en condiciones de desprotección o de vulnerabilidad, se volvió permanente.
- ❖ Se acabó la cultura del emprendimiento, se reemplazó por la cultura del facilismo.
- ❖ ¿Cómo volver a pensar en el emprendimiento? (Educarse no para un puesto sino para crear empresa)

**Causa central:** El índice *Doing Business*<sup>7</sup> Colombia 2017 (“Facilidad para hacer negocios”), muestra que Ibagué dentro del ranking nacional ocupa la posición 26 dentro de las 32 ciudades capitales; en el 2013 la ciudad ocupaba el segundo lugar más fácil para hacer negocios en Colombia. ¿Qué pasó?

#### APORTES DE LOS PARTICIPANTES:

- ❖ En 2017 el 57% de los ibaguereños manifestó que crear empresa en la ciudad es difícil; y el 74% declaró que encontrar trabajo en Ibagué es difícil. (¡Ibagué como vamos!)
- ❖ Alta tasa efectiva tributaria e inseguridad jurídica dificultan la creación de empresas en Ibagué.
- ❖ Alta tasa impositiva para las empresas reduce las utilidades e impacta la reinversión y la tasa de desempleo.
- ❖ No se han aprovechado los beneficios tributarios que tienen las empresas que inviertan en municipios afectados por el conflicto. (ZOMAC)

#### SOLUCIONES PROPUESTAS:

-Una política pública dirigida a incentivar la creación de empresas en el Tolima.

-Un estudio (línea base), dirigido a la “Caracterización del emprendimiento que genera la ciudad, con base en la información de las unidades de emprendimiento que actualmente desarrollan este trabajo en Ibagué”.

-Aprovechar los recursos del nivel nacional y regional para impulsar la economía naranja en el municipio.

---

<sup>7</sup> El Índice *Doing Business* “es una herramienta para evaluar y comparar la facilidad o dificultad de hacer negocios en un país o región. Dicha evaluación se realiza a través del impacto que tiene la legislación e institucionalidad en la creación, operación y expansión de empresas en un país, región o localidad”.

## 2.11 INFORMALIDAD

**Causa central:** La informalidad laboral, entendida como “la proporción de ocupados que no están afiliados a regímenes de salud, pensión y riesgos laborales, y que no cuentan con un contrato escrito de vinculación laboral”, viene de la mano con la baja calidad de los empleos que demanda Ibagué. En 2017 en el primer trimestre Ibagué registra un 57,1% de informalidad laboral, al terminar el año, trimestre octubre-diciembre, baja al 51,8%. Para el 2018, en el trimestre enero-marzo se sitúa en el 54,8% y en el trimestre marzo-mayo en el 54,6%. En la información del DANE de los dos años, Ibagué está por encima del total de las trece ciudades estudiadas.

### APORTES DE LOS PARTICIPANTES:

- ❖ La Informalidad empresarial y laboral se presenta en sectores tradicionales de importancia para la región (Sector primario, ejemplo: cafeteros, paneleros, aguacateros, lecheros)
- ❖ La informalidad en Ibagué está por encima del promedio nacional.
- ❖ Formalización de los sectores habituales
- ❖ Aumento de la informalidad empresarial y laboral (incremento de vendedores ambulantes)

### SOLUCIONES PROPUESTAS:

-Diseñar e implementar un programa (sector público y privado) de formalización de las actividades económicas de los sectores agropecuario y de comercio y servicios.

## 2.12 SERVICIOS PÚBLICOS E IMPUESTOS

**Causa central:** Las tarifas de los servicios públicos y la tasa de impuestos constituyen la mayor carga de egresos para las empresas. Esto impacta en una reducción en las utilidades, en la reinversión y en el empleo.

**Causa central:** El “*Doing Business en Colombia 2017*”, al medir el desempeño en el pago de impuestos de Ibagué, San Andrés, Armenia, Florencia, Pereira, Tunja, Villavicencio, Neiva, y Bogotá, encontró que, con excepción de Bogotá y Tunja, Ibagué tiene la mayor tasa de impuestos (64,83%) de las ciudades mencionadas.

**Causa central:** La reforma tributaria afectó el ingreso de los hogares, disminuyendo su capacidad de compra, e impactando a las empresas en una menor utilidad y una caída de la reinversión; en muchos casos ocasionando el cierre de éstas y un incremento en el desempleo.

### APORTES DE LOS PARTICIPANTES:

- ❖ Los servicios públicos domiciliarios (agua, luz, teléfono y gas) de la ciudad de Ibagué son unos de los más caros del país.

- ❖ La reforma tributaria afectó el ingreso de los hogares, disminuyó la demanda, y por ende las empresas redujeron empleos.
- ❖ Por la carga tributaria la clase media está muy apretada, lo que genera un bajo consumo.
- ❖ Por la disminución de los ingresos en las familias, se presenta una baja en el número de matriculados en las universidades de la región.
- ❖ Alta tasa impositiva para las empresas la cual reduce las utilidades.

#### SOLUCIONES PROPUESTAS:

-Revisar y adecuar el estatuto tributario municipal a la capacidad del contribuyente Ibaguerense.

#### 2.13 INSTITUCIONALIDAD RESPONSABLE

**Causa central:** Los actores del desarrollo socioeconómico de la región -la Universidad, la Empresa y el Estado- están actuando en forma desarticulada en programas y proyectos dirigidos a la creación de riqueza y generación de empleo para la ciudad.

#### APORTES DE LOS PARTICIPANTES:

- ❖ Hace falta articulación interinstitucional para abordar el problema del desempleo.
- ❖ Cajas de compensación: En 2017 perdimos más de 5.000 puestos de trabajo formal.
- ❖ En prospectiva laboral, las instituciones responsables de resolver el problema del desempleo en Ibagué deben dar respuesta a la pregunta ¿Cómo enfrentar la pérdida de empleo por la automatización y/o robotización de los procesos productivos en las empresas ibaguereñas?

#### SOLUCIONES PROPUESTAS:

-Consolidar el comité Universidad-Empresa-Estado Tolima-Huila, el cual tiene focalizados como sectores estratégicos la Agroindustria; el Turismo; el Comercio; la Logística; la Educación; y la Salud.

-Plantear una política laboral que permita la adaptación de las empresas ibaguereñas a la nueva realidad tecnológica.



## DOCUMENTOS REFERENCIADOS

Aportes de los participantes en la mesa técnica: el desempleo en Ibagué.

DANE. (30 de enero de 2018a). *Anexo Gran Encuesta Integrada de Hogares -GEIH- Mercado Laboral: Empleo y Desempleo*. Obtenido de DANE Mercado Laboral: <http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo>

DANE. (13 de febrero de 2018b). Empleo Informal y Seguridad Social. Obtenido de DANE: Mercado Laboral: <http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-informal-y-seguridad-social>

Mapa Regional de Oportunidades (MARO). (s.f.). MARO. Obtenido de <https://www.maro.com.co/>